

Подпрограмма 17
профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год
в рамках федерального государственного строительного надзора

1. Цели и задачи проведения профилактической работы в рамках федерального государственного строительного надзора

Проведение профилактики нарушений обязательных требований направлено на достижение следующих основных целей:

- снижение аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;
- предупреждение совершения подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных объектов, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба;
- повышение уровня культуры безопасности;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора);
- снижение издержек как Ростехнадзора, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;
- формирование для подконтрольных субъектов постоянно обновляющейся информационной базы и программы поддержки предупреждения нарушений и формирования законопослушного поведения.

Задачами профилактических мероприятий являются:

- инвентаризация подконтрольных субъектов (объектов), присвоение им уровня риска (класса опасности);
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от признаков, характерных для подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности);

- формирование единообразного понимания обязательных требований в соответствующих сферах у всех участников контрольно-надзорной и профилактической деятельности.

2. Краткий анализ текущего состояния подконтрольной среды

В базу данных включено 1142 объекта капитального строительства, расположенных на территории Красноярского края, Республики Тыва, Республики Хакасия, Иркутской области.

За 11 месяцев 2019 года Енисейским управлением Ростехнадзора при осуществлению государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства проведено контрольно-надзорных мероприятий 554, из них 99 - по программе проведения проверок, 455 - по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Выявлено 3401 нарушений обязательных требований. К административной ответственности в виде штрафа привлечено 290 должностных и юридических лиц на сумму 36006 тыс. рублей, в виде предупреждения – 33. Общая сумма взысканных административных штрафов составила 27666,07 тыс. рублей.

Типовые нарушения обязательных требований, допускаемые юридическими лицами при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства:

- выполнение работ с отклонением от требований проектной документации;

- нарушения требований к составу и порядку ведения исполнительной документации;

- эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию;

- строительство, реконструкция объектов капитального строительства без разрешения на строительство в случае, если для осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено получение разрешений на строительство;

- нарушение сроков направления в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора органы исполнительной власти о сроках завершения работ, которые подлежат проверке.

3. Описание ключевых наиболее значимых рисков

Основным риском причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям при эксплуатации опасных объектов является вероятность возникновения аварий, травматизма на опасных объектах вследствие несоблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда личности и обществу, охраняемым законом ценностям обеспечивается за счет информирования подконтрольных субъектов о требованиях законодательства в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий

В Енисейском управлении Ростехнадзора профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

проведение публичных обсуждений правоприменительной практики Управления с публикацией результатов на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора (в течение 2019 года проведено 4 публичных обсуждения);

публикация на официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора сведений о проведенных проверках;

размещение на официальном сайте Енисейского управления

Ростехнадзора ссылки на сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на котором размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора); актуализация перечней происходит по мере вступления в силу нормативно-правовых актов, а также изменений в действующие нормативно-правовые акты;

разъяснения подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований в форме ответов на обращения;

направление подконтрольным организациям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не направлялись.

5. Отчетные показатели Программы по профилактике нарушений обязательных требований

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие отчетные показатели:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей по годам		
		2019	2020	2021
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	итоги будут подведены по окончании и отчетного периода	не менее результатов за 2019	не менее результатов за 2020
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%	3%	3%
3	Динамика снижения количества выявленных	3%	3%	3%

	нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %			
--	---	--	--	--

6. Перечень должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Контактные данные
1.	Руководитель программы		
1.1.	Ходосевич Андрей Викторович	руководитель управления	Тел. (391) 227-53-38 e-mail: a.hodosevich@enis.gosnadzor.ru
2.	Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий		
2.1.	Лебедев Олег Александрович	заместитель руководителя управления	Тел. (391) 226-37-25 e-mail: Lebedev@enis.gosnadzor.ru
2.2.	Звягин Михаил Павлович	начальник отдела по государственному строительному надзору	Тел. (391) 226-37-22 e-mail: strn2@enis.gosnadzor.ru

7. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и планируемый период 2021-2022 года

№ п/п	Наименование профилактических мероприятий	Ответственные за выполнение мероприятия	Срок исполнения
1.	Информирование поднадзорных субъектов по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, как в очном режиме, так и в онлайн формате посредством использования современных информационно-телекоммуникационных технологий	заместитель руководителя, начальник по государственному строительному надзору	по мере поступления обращений
2.	Участие в проведении публичных мероприятий по обсуждений правоприменительной практики	заместитель руководителя	ежеквартально в соответствии с графиком проведения, утвержденным центральным аппаратом Ростехнадзора
3.	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере	заместитель руководителя,	не реже одного раза в год

	деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридически	начальник по государственному строительному надзору	
4.	Проведение разъяснительной работы до начала проведения мероприятия о порядке проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее	заместитель руководителя, начальник по государственному строительному надзору	до начала проведения мероприятия
5.	Направление информационных писем в адрес поднадзорных субъектов о состоянии аварийности и травматизма в поднадзорных субъектах	заместитель руководителя, начальник по государственному строительному надзору	1 раз в полгода до 30 числа месяца следующего за отчетным
6.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	заместитель руководителя, начальник по государственному строительному надзору	в случае появления информации о готовящихся нарушениях или признаках

Официальный сайт Енисейского управления Ростехнадзора, на котором размещена Подпрограмма - <http://enis.gosnadzor.ru>.